

ارزیابی برنامه‌های ملی توسعه و اسناد فرادست از منظر عدالت محیط زیستی با تأکید بر تکنولوژی سبز (مورد پژوهی: کلانشهر تهران)

علی اصغر لشگری^۱؛ جمیله توکلی نیا^{۱*}؛ لطفعلی کوزه گر کالجی^۱؛ زهره فنی^۱؛ پگاه مریدسادات^۱

۱- گروه جغرافیای انسانی و آمایش، دانشکده علوم زمین، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران

پذیرش مقاله: ۱۳۹۸/۷/۱۴

تأیید نهایی مقاله: ۱۳۹۹/۱/۱۹

چکیده

این پژوهش به دنبال ارزیابی برنامه‌ها و طرح‌های توسعه از منظر عدالت محیط زیستی با تأکید بر تکنولوژی سبز می‌باشد. بررسی وضع سیاستگذاری‌های محیط زیستی در برنامه‌های توسعه و اسناد فرادست شهری گویای این مهم است که متاسفانه نه تنها در اجرای برنامه‌ها عامل محیط زیست مدنظر کارگزاران شهری قرار نگرفته بلکه با بی توجهی به قوانین و مقررات در طرح‌های توسعه شهری و طرح‌های اقتصادی در بستر شهر، مشکلات عدیده محیط زیستی برای کلانشهر تهران ایجاد نموده است. از این رو یکی از راهکارهای پاسخگویی به این چالش‌ها توجه به مباحث عدالت محیط زیستی و بهطور ویژه، تکنولوژی سبز است. پژوهش حاضر که یک پژوهش اسنادی با رویکرد تفسیری است. به دنبال واکاری مفاهیم عدالت محیط زیست در اسناد فرادست توسعه و شهری است. روش جمع‌آوری اطلاعات کتابخانه‌ای و تحلیل براساس نظر کارشناسان صورت گرفته است. نتایج پژوهش نشان می‌دهد که توجه به عدالت محیط زیستی از برنامه چهارم توسعه به بعد در بتن برنامه‌ها قرار گرفته است اما در عمل مورد بی توجهی قرار گرفته است. در اسناد فرادست شهری نیز رئوس کلی عدالت محیط زیست مطرح اما در اجرا همانند اسناد توسعه بوده است. همچنین نظر کارشناسان مهم‌ترین مانع سیاست‌گذاری عدالت محیط زیست شامل تعارض منافع و عدم توجه به توسعه فضای سبز و امکانات و تکنولوژی متناسب جهت سیاست‌گذاری عدالت محیط زیستی بوده است. افزون بر آن مهم‌ترین مولفه‌های موثر جهت دستیابی به عدالت محیط زیست در کلانشهر تهران شامل مولفه‌های اقتصادی (سرمایه‌گذاری و مالکیت خودرو)، اجتماعی (مشارکت آگاهانه و تصمیم سازی) و محیط زیستی (منابع تجدیدپذیر و توجه به تکنولوژی سبز) است.

واژه‌های کلیدی: عدالت زیستمحیطی شهر، تکنولوژی سبز، کلانشهر تهران.

از توان محیط تدوین شده و از اهمیت ویژه ای برخوردا است (Stallworthy, 2013). در حقیقت فصل مشترک تمامی مجتمع بین‌المللی، نشستهای تخصصی و همچنین قوانین و مقررات بین‌المللی، تلاش جهت حفظ محیط زیست در پرتو عدالت محیط زیست است. از این رو یکی از راهکارهای دستیابی به عدالت محیط‌زیستی توجه به تکنولوژی دوستدار محیط‌زیست، با آلدگی محیطی کم و تکنولوژی همگام با انرژی پاک است که از آن با نام تکنولوژی سبز یاد می‌گردد. که به عنوان تکنولوژی محیط‌زیستی یا تکنولوژی تمیز در ادبیات جهانی شناخته شده است (Lee et al., 2015). لذا، توسعه و استفاده از تکنولوژی سبز به عنوان یک عنصر کلیدی برای انتقال مؤثر به آینده دوستدار طبیعت در ادبیات جهانی مطرح شده است. این تکنولوژی‌ها با تاکید بر جلوگیری از تولید مواد خطرناک به محیط‌زیست موجب کاهش آسیب به محیط‌زیست می‌گردند (Banerjee and Akuli, 2014) نظر تراکم جمعیت و تمرکز فعالیت‌های اقتصادی در قالب شرکت‌ها و کارگاههای خدماتی و تولیدی نیازمند بهره‌گیری از تکنولوژی است که علاوه بر تسريع جریان کالا، سرمایه و جمعیت نیازمند توجه ویژه به محیط زیست سالم نیز باشد. این موضوع در سطح کلان و خرد و سطح برنامه‌ریزی نیز توسط تصمیم‌سازان و تصمیم‌گیران مورد توجه قرار گرفته است. بررسی قوانین و برنامه‌های توسعه ایران نیز نشان دهنده‌مند بودن برنامه‌ریزان و تصمیم‌گیران سیاسی در عرصه ملی با مشکلات و معضلات محیط‌زیستی به ویژه در شهرها و کلان شهرها بوده است. در واقع، جمهوری اسلامی ایران که جهت حل معضلات

مقدمه

مشکلات و مسائل زیست‌محیطی به عنوان یکی از مهم‌ترین چالش‌هایی است که تمامی کشورها با آن روبه رو هستند و همواره در پی پاسخگویی و خلق راهکارهایی جهت حفظ محیط‌زیست و کاهش آسیب به عرصه‌های محیطی هستند. از این رو سیاست‌گذاری‌هایی جهت حل مسائل زیست‌محیطی در دستور کار نظامهای سیاسی، با هدف ایجاد محیط سالم برای زندگی جوامع، به یکی از مهم‌ترین دغدغه‌های نظامهای سیاسی در سرتاسر دنیا تبدیل شده است و هر نظام سیاسی به فراخور چشم‌اندازها و درک این چالش‌ها اقدام به تدوین اصول و چارچوب‌هایی جهت حفظ محیط‌زیست در راستای عدالت محیط‌زیستی نموده است. بازتاب این چاره اندیشه‌ها، در نشست‌ها و کنفرانس‌های بین‌المللی (اجلاس زمین، ۱۹۹۲)، کنفرانس بین‌المللی آرهوس (۱۹۹۸)، هشتمین اجلاس وزرای محیط زیست کشورهای اسلامی عضو آیسیکو (۲۰۱۹)، اجلاس شورای حکام یونپ (۲۰۱۳)، چهارمین اجلاس مجمع محیط‌زیست سازمان ملل متحد (۲۰۱۹)) پیداست. افزون بر آن، جایگاه و اهمیت مسائل مرتبط با محیط‌زیست از نظر قضایی نیز در دادگاههای بین‌المللی موضوع و مسئله‌ای برجسته است (Harrison, 2016)، که بیشتر نهادها و سازمان‌های دولتی را به استفاده از اطلاعات اکولوژیکی در برنامه‌ریزی و توسعه پروژه‌های طرفدار محیط‌زیستی ملزم ساخته است (Krishna and Manickam, 2017).

الملی محیط‌زیست^۱ که مجموعه‌ای از قوانین بین‌المللی است با هدف حفاظت از محیط‌زیست جهانی جهت جلوگیری از سوءاستفاده بیش از حد

گذاران بر این باورند که بخش زیادی از مشکلات و معضلات محیط‌زیست شهری با استفاده از سیاست‌گذاری در راستای استفاده حداکثری از تکنولوژی سبز و انرژی‌های نوین در برنامه‌ریزی و مدیریت شهری قابل حل بوده و آبودگی‌های محیطی را در سطوح و ابعاد مختلف شهر با بهره‌گیری از تکنولوژی سبز در مناطق شهری به حداقل رساند تا بتوان به اهداف عدالت محیط‌زیستی دست یافت. در همین راستا به بررسی دو مفهوم عدالت محیط‌زیست و تکنولوژی سبز در برنامه‌های توسعه و اسناد بالاسری شهری خواهیم پرداخت.

این پژوهش به دنبال پاسخگویی به پرسش‌های ذیل است:

- سیاست‌گذاری‌های عدالت محیط‌زیستی با تأکید بر تکنولوژی سبز در برنامه‌های ملی توسعه و اسناد فرادست کلانشهر تهران چگونه بوده است؟
- موانع و چالش‌های سیاست‌گذاری جامع در راستای تحقق عدالت محیط‌زیستی شهر با تأکید بر تکنولوژی سبز چیست؟

- مهم‌ترین عوامل و مؤلفه‌های مؤثر جهت دستیابی به عدالت محیط‌زیستی شهر با تأکید بر تکنولوژی سبز کدامند؟

پیشینه پژوهش

گونا (Gauna, 2002) در پژوهش خود، گذشته، حال و ایجاد بستری برای آینده، با هدف دستیابی به عدالت محیط‌زیستی به مطالعه در خصوص علل و پیامدهای محیط‌زیست و تاثیرات آن بحران‌ها در وضع موجود پرداخته و برای بهبود در وضع آتی ارائه راهکارهایی نموده است. او کرک (Okereke, 2007)، در پژوهش خود با عنوان عدالت جهانی و نئولیبرال حکومت‌های محیط‌زیستی؛ اخلاق، توسعه پایدار و همکاری بین‌المللی (پژوهش در سیاست محیط‌زیست) که با بررسی

محیط‌زیستی و دستیابی به عدالت محیط‌زیست با توجه به اصل ۵۰ قانون اساسی (نظرارت قضایی بر محیط‌زیستی منطبق با قوانین سازمان‌یافته در برنامه‌های توسعه و مصوبات دولتی در اجرای پروژه‌ها با تأکید بر محیط‌زیست)، برنامه‌های مفصلی در بخش محیط‌زیست تعریف نموده و از این طریق به حل چالش‌های پیش روی محیط‌زیست شهری در سطح برنامه‌ها و اسناد توجه داشته است. اما با وجود قوانین و مصوبات در اسناد ملی و شهری هنوز شهرها به ویژه کلان‌شهرها با مشکلات متعددی در زمینه محیط‌زیست رو به هستند. مغفول ماندن بحث محیط‌زیستی در نگاه برنامه‌ریزان، عدم آگاهی و آموزش شهروندی و عدم توجه به پیامدهای اقتصادی و اجتماعی آن تاکنون مورد بی توجهی بوده است. این موضوع در کلان‌شهر تهران نیز نمود فضایی یافته است. در واقع یکی از مهم‌ترین این چالش‌ها در کلان‌شهرها به ویژه کلان‌شهر تهران، بی‌عدالتی محیط‌زیست است. از جمله مشکلات پیش روی برنامه‌ریزان و مدیران شهری در کلان‌شهر تهران تمرکز جمعیت و تحرکات شهری حمل و نقل فرسوده درون شهری، کمبود فضای سبز در محلات و مناطق شهری، وجود بافت‌های فرسوده شهری (بدون استاندارد مصرف انرژی و دفع بهداشتی پسماند و پساب)، از شاخص‌ترین معضلات محیط‌زیست کلان‌شهر تهران هستند. از این رو، در برنامه‌های توسعه به خصوص در بخش محیط‌زیست راهکارهایی جهت بهبود در وضعیت محیط‌زیست شهری دیده شده که متأسفانه به دلیل بی‌توجهی در اجرای پروژه‌ها نادیده گرفته شده و معضلات محیط‌زیست شهری فراوانی بر جای می‌ماند که در این راستا با استفاده از تکنولوژی سبز می‌توان حداقل آسیب را برای محیط‌زیست پدید آورد. برنامه‌ریزان و سیاست-

آوری کاهش آب، فاضلاب، خاک و آلودگی هوا است.

مبانی نظری پژوهش

در دوران ظهرور سرمایه‌داری و انقلاب صنعتی، ما شاهد رشد شتابان تولیدات و جمعیت شهری بودیم که به صورت مستقیم و غیرمستقیم فشار بر منابع زمین را افزایش می‌دهد. عناصر اصلی این بحران به خوبی مشخص است: اثر گلخانه‌ای ناشی از احتراق عظیم سوخت‌های فسیلی همراه با تخریب جنگل‌های گرمسیری که جذب‌کننده دی‌اکسید کربن هستند، نازک‌شدن لایه ازن، کاهش آب‌های سطحی و زیرزمینی و آلودگی هوای کلانشهرها را به همراه دارد (Sweezy, 2004). در نگرش سرمایه‌داری که به اصالت فرد باور دارد، مواردی چون: بی نیازی از قانون‌گذاری، آزادی اقتصادی، عدم مداخله دولت در اقتصاد مورد تاکید است. سوخت‌های فسیلی ارزان هستند و انتشار آن منجر به تهدیدات زیستمحیطی جهانی می‌شود. شرکت‌های خصوصی نیز کمتر انگیزه‌ای از خود برای کاهش دی‌اکسید کربن نشان می‌دهند و هزینه تولیداتشان را به صورت مصنوعی پایین نگه می‌دارند (Warwick, 2018).

در دوران ظهرور سرمایه‌داری و انقلاب صنعتی اثر گلخانه‌ای به شکل بحران زیستمحیطی خود را نشان می‌دهد که این معضلات با عملکرد سرمایه‌داری در ارتباط است (Sweezy, 2004). لذا نگرش سرمایه‌داری سبز در تقابل با سرمایه‌داری محض خدمت مناسبات مشترک اجتماعی و فرهنگی به طور اعم به نام محیط‌زیست‌گرایی و به‌طور اخص به عنوان عدالت محیط‌زیستی می‌باشد. مقوله عدالت محیط‌زیستی، وحدت محیط‌زیستی و وابستگی متقابل تمام گونه‌ها و نداشتن حق

تاثیرات نگرش سرمایه‌داری بر محیط‌زیست، نقدهایی بر آن وارد کرده و در پی توسعه اخلاق محوری در دستیابی به پایداری محیط زیستی بوده و از این طریق هدفش دستیابی به نوعی نگرش عدالت محور است. برتا (Beretta, 2012) در مقاله‌ای با عنوان برخی از نکات برجسته در مورد مفهوم عدالت محیط زیست و استفاده از آن، به بررسی ادبیات در مورد عدالت محیطی با هدف نشان دادن کاربردهای آن و ارایه تعریف جامعی از عدالت محیط زیستی به بررسی ریشه‌ای عدالت محیطی یا بی عدالتی در گروه‌های اجتماعی می‌پردازد. کلاسнер (Klaussner, 2014) به ارزیابی عدالت محیط زیستی شهری در حوزه اداری شهر سائو پائولو در برزیل با هدف تحقیق عدالت محیط زیستی در این شهر پرداخته که با بهره‌گیری از شاخص‌های جهانی عدالت محیط زیستی جامعه هدف سنجیده و وضع موجود را با توجه به شاخص‌های عدالت محیط زیست جهانی تشریح Ragheb et al, (2016) به بررسی مفهوم پایداری، به مفهوم معماری سبز، "معماری پایدار" یا "ساختمان سبز"، "علم و سبک ساختمان‌های طراحی و ساخته شده مطابق با اصول سازگار با محیط زیست با هدف استفاده و بهره‌برداری و همچنین محدود کردن آسیب به محیط زیست از طریق انتشار، آلودگی و زباله پرداخته است.

همچنین مورلی و همکاران (Morelli et al, 2017)، به بحث در مورد قوانین محیط زیستی بین‌المللی و ابزارهای مدیریت محیط زیستی مهم، از جمله چرخه زندگی، اثرات محیط زیستی و ارزیابی ریسک محیط زیستی پرداخته. و به دنبال بحث جدی در مورد کنترل محیط زیست و فن

را داشته است (در جدول ۱ به نماگرها می-پردازیم).

مواد و روش‌ها

پژوهش حاضر، یک پژوهش اسنادی با رویکرد تفسیری است. روش اسنادی مستلزم جست-وجویی توصیفی و تفسیری است. در این روش پژوهشگر سعی می‌کند فهم مقاصد و انگیزه‌های اسناد و متون یا تحلیل‌های تأویلی یک متن را خارج نماید و آن را به عنوان زبان مکتوب و گفتگمان نوشتاری بپذیرد و مورد استناد قرار دهد. بنابراین بستر معرفت‌شناختی و تکنیکی در روش اسنادی بیشتر به پارادایم تفسیری نزدیک است. در این پژوهش روش جمع‌آوری اطلاعات بر مبنای مطالعات کتابخانه‌ای و بهره‌گیری از نظر کارشناسان می‌باشد. جهت سنجش اتفاق نظر کارشناسان از ضریب هماهنگی کنصال استفاده شده است. بر این اساس از ۳۰ کارشناس نظر خواهی شده است. عمدۀ کارشناسان اساتید و مدیران در حوزه محیط زیست بوده‌اند که از میان آنها ۲۱ نفر مردان و مابقی زن بوده‌اند. ۳۷ درصد از اساتید با درجه استادیاری و ۲۵ درصد با درجه دانشیاری و استادی و ۳۸ درصد با مدرک دکتری بوده‌اند. همچنین جهت تعیین شاخص‌ها از مدل دلفی بهره گرفته شده است. جهت شناسایی عوامل موثر بر دستیابی به عدالت محیط‌زیست نخست شاخص و عوامل موثر را براساس مبانی نظری پژوهش و پیشینه پژوهش استخراج و سپس نیز از نظر کارشناسان، جهت ارزیابی آن بهره گرفته شده است. جهت ارزیابی از تحلیل متقاطع با از نرم‌افزار Micmac استفاده شده است. پرسشنامه تدوین شده شامل ماتریسی به ابعاد 43×43 می‌باشد که با اعدادی از صفر تا ۳ تکمیل شد. بدین‌ترتیب که کارشناسان با توجه به

نابودی و تخریب محیط‌زیستی را در نظر می‌گیرد و همچنین نیازمند آن است که سیاست عمومی بر مبنای احترام متقابل و عدالت برای همه مردم، بدون هرگونه تبعیض یا تعصب را مدنظر قرار دهد (Moran, 2010). از سوی دیگر نگرشی متمرکز بر رفتار عادلانه (بدون در نظر گرفتن تفاوت در مکان، ملت، نژاد، رنگ و پوست) با تأکید بر پیاده‌سازی و اجرای قوانین، مقررات و سیاست‌های زیست‌محیطی برای تصمیم‌گیری سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و زیست‌محیطی می‌باشد که همراه با مشارکت همگان به عنوان شرکای برابر در هر سطح تصمیم‌گیری، از جمله برنامه‌ریزی، اجرا و ارزیابی نیازها است. که از دیدگاه موضوع این مقاله با به کارگیری اندیشه سبز در برنامه‌ریزی، سیاست‌گذاری و مدیریت با تأکید بر فناوری سبز (تکنولوژی که تولید کربن و مشکلات زیست‌محیطی را به پایین‌ترین حد برساند) و با تأکید بر انرژی‌های نوین گاهاً مزایای زیادی نه تنها برای طبیعت، بلکه جهت تولید حداقل آلودگی‌های محیطی با هدف زندگی سالم انسان و آینده‌ای روشن را دارد. در حقیقت برنامه‌ریزی‌های جهانی با تأکید بر اقتصاد سبز، حمل و نقل سبز، مالیات سبز و ساختمان سبز به خصوص در کشورهای اسکاندیناوی تجربه خوبی بوده است که امید می‌رود با پرداختن به تجربیات جهانی و مطالعات پیرامونی آن به نتایج مطلوبی دست یافتد.

با توجه به این که در جهان از این تجربیات در مورد عدالت محیط‌زیستی، گذشته، حال و ایجاد بستری برای آینده، با هدف دستیابی به عدالت محیط‌زیستی وجود دارد که به مطالعه در خصوص علل و پیامدهای محیط‌زیست و تأثیرات آن بحران‌ها در وضع موجود پرداخته و این تجربیات جهانی برای بهبود در وضع آتی ارایه راهکارهایی

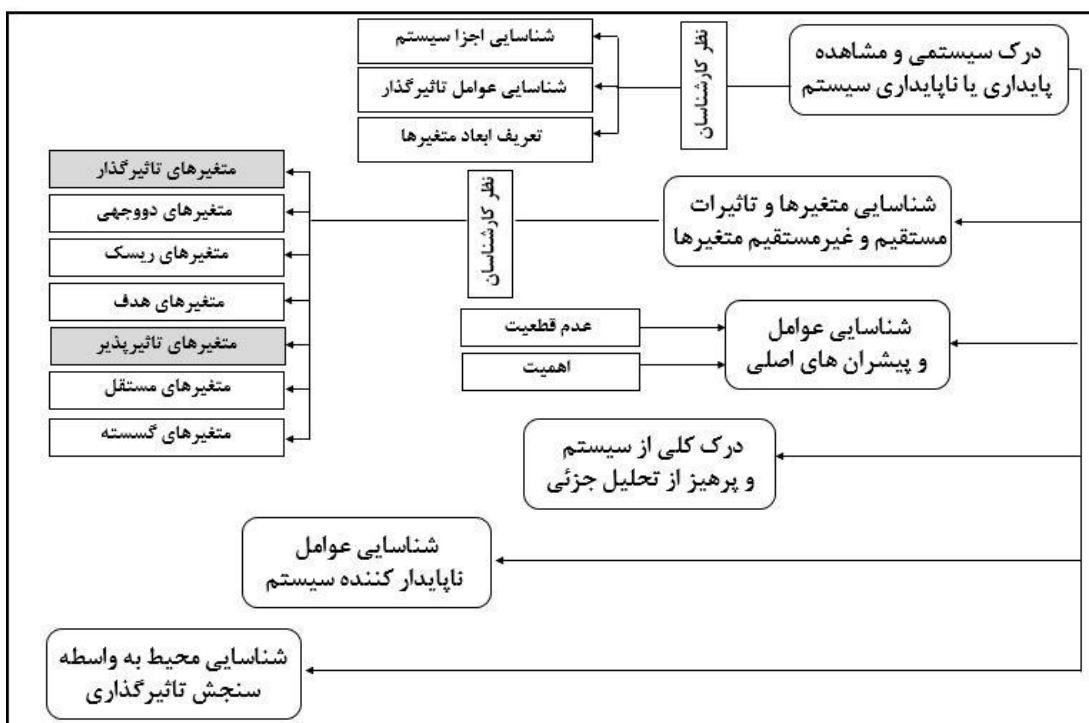
کلیدی و استراتژیک شناسایی شد. در (شکل ۱) به نمودار مراحل تحلیل متقاطع به شکل خلاصه می‌پردازیم.

تأثیر شاخص‌ها بر یکدیگر اثرات آن را بر ابعاد مختلف عدالت زیست محیطی مورد سنجش قرار گرفته شد. بدین طریق، اثرگذاری و اثرپذیری آن-ها بر یکدیگر تعیین و عوامل تأثیرگذار، تأثیرپذیر،

جدول ۱: شاخص‌های عدالت محیط‌زیستی

شاخص‌ها	نمایرها	منابع و مأخذ
آنچه‌ای	<ul style="list-style-type: none"> - استفاده از تکنولوژی سبز در برنامه‌ریزی شهری - طراحی و نوآوری در انواع تکنولوژی سازگار با محیط‌زیست - توجه بر مالیات بر کربن(مالیات سبز) - استفاده از منابع جدید انرژی(انرژی پاک). - فعال نمودن بخش سرمایه‌گذاری مالی و انسانی در محیط‌زیست - اولویت منافع شخصی به پایداری اکولوژیک - جلوگیری از انتشار گازهای گلخانه‌ای - توجه به ایجاد زیرساخت‌های مرتبط با محیط‌زیست در شهر - مالکیت خودرو - میزان درآمد خانوار 	Glough, 2018; Heng, 2017; Chai et al, 2017; Ragheb et al, 2016; Bhowmik et al, 2016; Cao and Wang, 2016; Li, 2016
بینج	<ul style="list-style-type: none"> - سطح قابل فهم بودن قوانین و مقررات برای همگان - سطح تحقق پذیری و اجرای قوانین و مقررات در سطح شهر و محلات شهری - جوابگو بودن تمامی بخش‌های مرتبط با تامین عدالت در شهر - سطح توجه به آموزش‌های مهارتی در تمامی سطوح جهت عموم - مشارکت مردم در تصمیم‌گیری‌ها - دربرگیرنده‌گی و توجه به نظرات از تمامی گروه‌ها - آزادی عمل سمنهای محیط‌زیستی - اعمال سیاست‌گذاری‌های محیط‌زیستی در برنامه‌ریزی شهری - استفاده از مقررات اکولوژیکی در برنامه‌ریزی و توسعه پروژه‌های اجرایی 	Lee et al, 2015; Krishna and Mandickam, 2017; Harrison, 2016; Barry, 2014; Stallworthy 2013.
جنگی و فرهنگی	<ul style="list-style-type: none"> - توجه به فرهنگ محیط‌زیست در سطوح جوامع شهری - حمایت مردمی از انرژی تجدید پذیر - توجه به حقوق نسل‌های اینده - توجه به بخش آموزش محیط‌زیست به شهروندان - تقویت موسسات خصوصی در ارتباط با محیط‌زیست - توجه به حق مشارکت برابر در برنامه‌ریزی و اجرا - توجه به تصمیم‌گذارانه با هدف تولید زیاله کمتر 	Morelli et al, 2017; Chaudhary et al, 2018; Sweezy and Paul M., 2004 ; Smith, 2011; Moran, 2010.
محیط‌زیستی	<ul style="list-style-type: none"> - وجود راهبردهای شفاف و راهکارهای عملی در حوزه محیط‌زیست - حفاظت از تنوع‌های زیستی در داخل شهر. - استفاده کمتر از موادی که به محیط‌زیست آسیب وارد می‌کنند. - امنیت از خطرات محیط‌زیستی - همکاری در تصمیم‌سازی‌های محیط‌زیستی در سطوح مختلف طبقاتی در شهر. - جلوگیری از آلودگی آب در شهر - ایجاد فضای سبز عمومی در شهر(محیط‌زیست شهری) - ایجاد فضای سبز خصوصی توسط مردم در شهر(محیط‌زیست شهری) 	Cao and Wang, 2016; Banerjee and Akuli, 2014; Ragheb et al, 2016.

Lee et al, 2015; Mahdiyar et al, 2014; Banerjee and Akuli, 2014; Moran, 2010.	<ul style="list-style-type: none"> - بهره گیری از فناوری های سبز(تکنولوژی سبز) - تولید فن آوری های نوین سازگار با محیط زیست - تحقیقات بر روی فناوری های نوین محیط زیست - استفاده از تکنولوژی سبز کارآمد بدون آводگی و متنوع - دسترسی به حمل و نقل اینمن در شهر - دسترسی به امکانات تفریحی جهت گذران اوغات فراقت - دسترسی به انرژی جهت گرمایش و پخت و پز - استفاده از انرژی غیر فسیلی(نوین) - استفاده از بام های سبز(باغ بام)
--	---



شکل ۱: نمودار مراحل تحلیل متقطع

محیط زیست شهری را داشته بلکه با نگرش اجرای پروژه‌های شهری بدون ارزیابی‌های محیط زیستی کلان‌شهر تهران را با رشد ناپایدار مواجه کرده است. در این برنامه، اهداف محیط زیستی به شکلی کیفی در آن مطرح شده و فاقد هرگونه هدف کمی بوده است. همین موضوع منجر به، بی‌توجهی سازمانهای این‌جهات به محیط زیست در زمینه پروژه‌های عمرانی و ارزیابی اثرات محیط زیستی آن در کلان‌شهر تهران شده است. نگرش برنامه اول رشد محور بوده یعنی مجموعه‌ای از پروژه‌های

نتایج

آسیب‌شناسی برنامه‌های توسعه کشور با نگاه به برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور که بعد از قانون اساسی مهم‌ترین اسناد بالادستی در برنامه‌ها و قوانین کشور محسوب می‌شوند، مشهود است موضوع محیط‌زیست در هر برنامه نسبت به برنامه قبل بیشتر مورد توجه قرار گرفته است. برنامه اول توسعه (جدول ۲) در اجرا با توجه به پروژه محور بودن در کلان‌شهر تهران نه تنها کمترین میزان توجه به

تأکید شد. سیاست‌هایی که در برنامه‌های گذشته بیشتر بر سیاست‌های انفعالی و واکنشی متمرکر بود، به اتخاذ سیاست‌های فعال و پیشگیرانه معطوف شد. برنامه سوم توسعه با وجود داشتن برنامه‌های مفصل محیط‌زیستی عدم تامین بودجه محیط‌زیستی توسط سازمان‌های زیربط، عدم انسجام سازمان‌های مربوطه، رویکرد پدرسالارانه دولت مثل اصلاح الگوی مصرف و فقدان راهکار یکپارچه در اجرای برنامه‌های محیط‌زیست شهری نتوانست در مسیر عدالت محیط‌زیستی گام ببردارد. در نهایت با توجه به مسایل مطرح شده در سه برنامه توسعه، بخش مربوط به محیط‌زیست در آن دیده نشد (برنامه اول) و یا به دلیل ضعف بودجه سازمان‌ها به بخش محیط‌زیست و ارزیابی محیط‌زیستی پروژه‌ها به خصوص در کلانشهرها از جمله پایتخت اصلاً توجهی نشده است (برنامه دوم) و یا با توجه به نگرش محیط‌زیستی در برنامه بیشتر شاهد برنامه‌های ارشادی بودیم (برنامه سوم توسعه جمهوری اسلامی ایران). در برنامه چهارم (جدول ۳) برخلاف برنامه‌های گذشته به مقوله آموزش، دولت سبز، اطلاع‌رسانی، مدیریت زیست بومی و هزینه‌های محیط‌زیستی توجه شده بود که متأسفانه در همین موارد یاد شده با بیشترین مشکلات مواجه شد.

این برنامه با توجه به اینکه فصلی جداگانه در خصوص محیط‌زیست شهری به دلیل اهمیت عدالت محیط‌زیستی برای دولت اصلاحات در نظر گرفته شده بود و دولت اصلاحات برنامه نسبتاً کاملی را در خصوص محیط‌زیست ارائه داده بود اما برنامه چهارم توسعه توسط دولت نهم و دهم با خودمحوری و بی‌اعتقادی به برنامه بدون اینکه

عمرانی در این برنامه که شروع معضلات زیست محیطی در کلانشهر تهران را در دولت سازندگی که تنها نگرش آن دولت، بازسازی کشور بعد از جنگ هشت ساله بود بدون در نظر گرفتن ارزیابی محیط‌زیستی این پروژه‌ها رشد اقتصادی شتابان را مورد توجه قرار داد. از اینسان بی‌توجهی به محیط‌زیست شهری به خصوص در کلانشهر تهران به عنوان پایتخت با عدم توجه به بودجه ریزی‌های محیط‌زیستی، عدم توجه به زیرساخت‌های محیط‌زیستی و بی‌توجهی به ارزیابی زیست محیطی پروژه‌های عمرانی معضلات زیست محیطی را از همان برنامه اول توسعه بنا نهاد (برنامه اول توسعه جمهوری اسلامی ایران)، برنامه دوم توسعه کشور (جدول ۲)، مقارن بودن برنامه توسعه دوم با کنفرانس زمین (۱۹۹۲)، موجب تاثیرپذیری این برنامه از کنفرانس گردید و مفهوم توسعه پایدار به شکل نظری در تدوین رئوس آن مورد توجه قرار گرفت. اما در اجرا به دلیل توجه به روند پروژه محور در اجرای آن و کاهش بودجه به دلیل افت قیمت نفت، مفهوم توسعه پایدار توسط مجریان مورد بی‌توجهی قرار گرفت. چنین فرآیندی پیامدهایی همچون رشد شتابان کلان‌شهرها به ویژه کلان‌شهر تهران که رشد آن به دلیل پروژه‌های سنگین شهرسازی و عمرانی چون راه سازی‌های شهری و توسعه نامتوازن شهر تهران که موجب آسیب‌های محیطی گسترده گردید (برنامه دوم توسعه جمهوری اسلامی ایران).

در برنامه سوم توسعه (جدول ۲)، جایگاه محیط‌زیست در برنامه سوم توسعه نسبت به برنامه‌های اول و دوم در زمینه محیط‌زیست از وزن بیشتری برخوردار شد و بر ادغام و ملاحظات زیست محیطی در فرآیندهای برنامه‌ریزی بیش از پیش

برنامه چهارم جایگزینی داشته باشد، کنار گذاشته شد.

جدول ۲: تحلیل برنامه‌های توسعه کشور (برنامه توسعه کشور اول تا سوم)

بندها	نقاط ضعف	نقاط قوت	عملکرد	برنامه‌ها	سیاست‌های	دیدگاه حاکم بر برنامه‌ها
تصصره ۱۳ و اشاره به محیط اجتماعی، نهادی، اجتماعی و فرهنگی، عدالت محیط زیست و فقدان دید کمی در برنامه‌بریزی محیط زیست شهری و نگرش کیفی به محیط زیست	عدم توجه به ابعاد اقتصادی، نهادی، اجتماعی و فرهنگی، عدالت محیط زیست و فقدان دید کمی در برنامه‌بریزی محیط زیست شهری و نگرش کیفی به محیط زیست	کنترل صنایع آبین برنامه فاقد عملکرد اجرایی در بخش محیط زیست بوده و هیچگونه توجهی به ایجاد ریزاساخت حوزه محیط زیست از صنایع الایندی، ارزیابی محیط زیستی در توجه به تکنولوژی های پیشرفتی و نو، خصوص در کلانشهر توجه به انرژی پاک، توجه به توسعه فضای سبز	ایجاد فضای سبز شهری، اجرای الگوی مصرف در کلانشهرها، بهره-گیری از تکنولوژی مناسب محیط زیست، بهره‌برداری از منابع تجدید شونده انرژی، استفاده از تکنولوژی نو، کاهش اثلاف انرژی، صرف‌جویی در مصرف سوخت و تعیین الگوی مصرف، سازماندهی فضایی و توزیع جغرافیایی جمعیت و فعالیت‌ها، حفظ محیط زیست و منابع طبیعی، صرف بهینه انرژی، سالم سازی محیط زیست.		صرف پروژه محور بوده و نگرش به با تأکید بر دستورالعمل‌ها و اجرای پروره- پایدار	صرف پروژه محور بوده و نگرش به با تأکید بر دستورالعمل‌ها و اجرای پروره- پایدار
در قسمت اهداف ۶ و ۱۲ و قسمت افزایش ۱۱: بهره‌بری؛ ۱۳ در قسمت ۴، نیروی انسانی؛ ۹ در قسمت ۲۴ در قسمت محیط زیست ۱: ۲۶، ۱: ۲۶، ۱: ۹، در قسمت تکنولوژی؛ ۱۰، ۷۶، ۳۵، تصصره ۸۴، ۸۱، ۷۷	عدم توجه به آبادی، عدم توجه به مالیات، سبز، عدم توجه به شاخص‌های اسلامی عدالت، زیست محیطی به خصوص امر فرهنگ سازی، آگاهی و آموزش در بخش محیط زیست شهری.	توجه به ضوابط زیست محیطی، توجه به انرژی پاک توجه به علم، فنون و تکنولوژی مدرن از ویژگی‌های پارز این برنامه می‌باشد.	با توجه به اینکه تکیه برنامه‌های عمرانی دوم توسعه بر صادرات نفت و در خلال آن با کاهش قیمت نفت در طول این برنامه و در نهایت عدم تامین اعیانات محیط زیستی و بی‌توجهی به این بخش در برنامه دوم توسعه دولت توانست کامی جهت پیهود محیط زیست شهری در کلانشهرها به خصوص پایخت بردارد.	برنامه‌هایی صرف‌جویی در مصرف کالا برمنای الگوی مصرف، استفاده از انرژی پاک، توسعه علوم و گسترش تکنولوژی، مدرن کردن تکنولوژی.	رفع عدم تعادل‌های منطقه‌ای در راستای عدالت محوری توسعه پایدار	رفع عدم تعادل‌های منطقه‌ای در راستای عدالت محوری توسعه پایدار
ماده ۶۱، ۱۰۴، ۱۰۲، ۱۰۳، ۱۰۵، ۱۱۰، ۱۱۴، ۱۰۷، ۱۲۲، ۱۲۱، ۱۳۴، ۱۳۲،	عدم توجه به بحث ساختمان سبز، عدم توجه ویره به توسعه فرهنگ محیط زیستی و آموزش، تولید دانش، فناوری‌های نوین، سیاست‌گذاری انرژی‌های نو، بهره‌گیری از الگوی مصرف اوری، توجه به تحقیقات محیط زیست از سود و احداث تولیدی و صنعتی (مطالعات زیست محیطی)، توسعه صنایع کشور.	توجه به بحث آبادگی (ها)، خاک و آب، توجه به الگوی ها (آب و خاک)، مصرف، توجه ضوابط و مقررات محیط زیستی، توجه به نوسازی صنایع و اخذ بودجه تحقیقات از سود شرکت‌ها، صنایع و اعداد در راستای محیط زیست.	برنامه حفاظت از محیط زیست شهری از جمله کاهش آبادگی هوا در کلانشهرها، جلوگیری از آبادگی ها (آب و خاک)، منطقی کردن مصرف انرژی در کلانشهرها شهرها، مدیریت کیفی آب، تهیه و تدوین معابرها مصرف انرژی، ایجاد ضوابط محیط زیستی، ترویج استفاده از فناوری‌های جدید، جمع‌آوری فاضلاب شهری، به خصوص در کلانشهر تهران شاهد پیشبرد اهداف محیط زیست (عدالت محیط زیست) نبودیم،	عدم تامین بودجه محیط زیستی راهکار یکپارچه در اجرای برنامه‌های محیط زیست شهری از محله کنترل اسجام سازمان‌های مریبوطه، نبود راهکار یکپارچه در اجرای برنامه‌های محیط زیست شهری در کلانشهرها با بهره‌گیری پایدار از منابع طبیعی	ایجاد تعادل زیست محیطی در کلانشهرها با بهره‌گیری پایدار از منابع طبیعی	ایجاد تعادل زیست محیطی در کلانشهرها با بهره‌گیری پایدار از منابع طبیعی

جدول ۳: تحلیل برنامه‌های توسعه کشور (چهارم تا ششم)

بندها	نقاط ضعف	نقاط قوت	عملکرد	برنامه‌ها	سیاست‌ها	دیدگاه حاکم بر برنامه‌ها
۱۴۸۰۳، ۱۷۰۰۰، ۴۳۰۰۰، ۴۶، ۴۷۰۴۸۰۹، ۵۸۰۵۹۰۵۱، ۶۲۰۶۰۰، ۶۵۰۶۴۳، ۶۸۰۶۷۶۶، ۷۱۰۷۰۶۹، ۱۲۸۰۷۵۰۷۷، ۱۳۴۰۱۱۴، ۱۴۰۰۱۳۷	بدون ضعف به دلیل جامع‌ترین دید محیط زیستی در این برنامه در بعد از انقلاب (و تدوین) فصلی با نام محیط زیست در برنامه ریزی در برنامه چهارم توسعه	توجه به بودجه ریزی تحقیقات محیط زیست، توجه به داشت، فناوری، تکنولوژی آموزش و اطلاع رسانی، محیط زیستی، توجه به بحث ساختمان سبز.	با کنارگذاشتن برنامه چهارم توسعه توسط دولت نهم و هم جامع‌ترین فناوری ریزت محیطی کشور مجالی چهت اجرایی شدن نیافت و معضلات محیط زیستی کلانشهر تهران به قوت خود باقی ماند.	برنامه‌های مصرف بهینه انرژی و سوخت، مدیریت زیست بومی، مدیریت چرخه آب، دفع بهداشتی فاضلاب، به کارگیری صالح ساختنی توین و مصرف انرژی در آن (اسخمان سر)، رعایت ملاحظات زیست محیطی، تدوین معیارهای صرف انرژی، جلوگیری از آلودگی هوای شهرهای بزرگ.	حفظ محیط زیست شهری با بهبود استانداردهای محیط زیستی و ارتقا فناوری های نوین.	توسعه پایدار با تاکید بر تکنولوژی دوستدار محیط زیست.
۱۵۰۷، ۱۸۰۱۷، ۱۶۰۰۰، ۱۰۶۰۷۹، ۱۲۵۰۱۲۲۳، ۱۳۳۰۱۲۲۹، ۱۳۵۰۱۲۳۴، ۱۳۹۰۱۳۸۰، ۱۴۲۰۱۴۰۰، ۱۴۷۰۱۴۳۰، ۱۴۹۰۱۴۸۰، ۱۶۸۰۱۶۷۰، ۱۷۲۰۱۶۹۰، ۱۸۱۰۱۷۲۰، ۱۸۵۰۱۸۴۰، ۱۸۷۰۱۸۶۰، ۱۸۹۰۱۸۸۰، ۱۹۱۰۱۹۰۰، ۱۹۳۰۱۹۲۰، ۲۱۱۰۲۰۰، ۲۲۴۰۲۱۵	عدم توجه به تمامی ابعاد و شاخص‌های محیط زیستی و پرداختن آرمانی به فناوری‌های نوین بدون در نظر گرفتن زیرساخت‌های موجود کشور	توجه به ابعاد عدالت محیط زیست شهرباری با تاکید بر تکنولوژی سبز در سیاست-گذاری‌ها و برنامه-ریزی شهری.	این برنامه با ماده قانونی با ۱۶ موضوع در فصل توسعه منطقه‌ای و محبوبیت زیست، ۱۳ ماده محیط-زیستی در بخش‌های دیگر داشت که به دلیل حقق نشدن بخش عمده‌ای از آن نتوانست سرعت تحریب محیط زیست در کلانشهرها و به وزیر در کلان شهر تهران را کنترل کند	کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای در شهر، بهینه سازی مصرف انرژی، آموزش ضوابط محیط زیست، مدیریت پکارچه زیست بومی (مدیریت سر)، ایجاد کمرنده سبز، توجه به برنامه جامع پهلو دوری کشور، اصلاح الگوی مصرف انرژی ساختمان، عدم انتشار آلانده‌ها، آموزش همگانی محیط زیست، اخذ عوارض آزادگی واحدهای تولیدی، ایجاد زیرساخت های انرژی پاک اصلاح راهبرد انرژی کشور، استفاده از فناوری‌های پیشرفته و نوین.	توسعه پایدار با تاکید بر انرژی های نوین و فناوری های پیشرفته (تکنولوژی سبز)	(۱۳۲۸۰-۱۳۲۸۱) پیچیده
ماده ۱ بند ب، ماده ۴ بند ج، پخش دو ماده اجرای طرح‌ها و زیرساخت-های عدالت هایی معمای و تکنولوژی سبز در کشور.	عدم توجه به زیرساخت-های عدالت هایی معمای و تکنولوژی سبز در کشور.	توجه و پیوه به اجرای طرح‌ها و پروژه تملک دارایی‌ها با توجه به قوانین و مقررات زیست محیطی با هدف کاهش آسیب‌های محیطی بدون زیستی به شهرها	عملکرد این برنامه در راستای عدالت محیط زیست مطلوب ارزیابی نمی‌شود زیرا حرکت به سوی توسعه دینامیکی محیط زیست، کاهش گازهای گلخانه‌ای، مقابله با آلودگی هوا و حمایت از تنوع زیستی در کلانشهر تهران به نوعی شماری و بدون زیر بنای عملی می‌باشد.	ایجاد سامانه دفع بهداشتی زیالهای و فاضلاب، توجه به طرح‌های محیط زیست شهری، کاهش مصرف انرژی در شهر، کاهش گازهای گلخانه‌ای در شهر، اجرای طرح‌های مدیریت پسماند، توجه به عوارض آلاندگی واحدهای تولیدی، اخذ عوارض هدف زیست با نوین در مطالعات و اجرا، ارتقا فناوری‌های توجیه فنی زیست	توجه محیط زیستی طرح‌های دستگاه‌ها و نظارت بر ارزیابی راهبردی استانداردهای محیط زیستی و ارتقا فناوری‌های هدف توجیه فنی زیست محیطی در اجرای طرح‌ها	(۱۳۴۰۰-۱۳۴۰۱) پیچیده

در برنامه‌های قبلی گنجانده شده بود به‌طور عجیبی مورد غفلت قرار گرفته و تعبیه نشدند. برنامه پنجم توسعه نتوانست سرعت تخریب محیط زیست کلانشهر تهران را کنترل کند (برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران). در برنامه ششم توسعه (جدول ۳) با نگرشی نوین به محیط زیست و مطرح شدن مواردی همچون توسعه دیپلماسی محیط‌زیست، کاهش گازهای گلخانه‌ای، مقابله با آلودگی هوا و حمایت از تنوع زیستی کلانشهر تهران، در صدد بود با سازوکارهای جدی‌تر و عملی‌تری افق آینده محیط‌زیست شهر تهران را ترسیم کند. از جمله این سازوکارها تاکید این برنامه بر انرژی‌های نوین، تکنولوژی‌های پیشرفته و فناوری‌های جدید چه در حوزه مطالعات و چه در اجرا داشت. با توجه به گذشت بیش از سه سال از اجرای این برنامه اما متناسفانه به دلیل بی توجهی به استانداردهای محیط زیستی در کلانشهر تهران، نتوانسته است به اهداف خود دست یابد. عدم توجه به بافت‌های فرسوده که طبق آمار ۵ درصد بافت تهران را تشکیل می‌دهد و در پی آن بی توجهی به استانداردهای انرژی ساختمان‌های کلانشهر تهران که امروز مساحتی افرون بر ۶۵ هزار هکتار دارد که سه هزار و ۲۶۷ هکتار حاوی سه شاخص ناپایداری، ریزدانگی و نفوذناپذیری به اصطلاح فرسوده و ناکارآمد است و ۱۴ هزار هکتار معادل ۲۱ درصد از مساحت شهر تهران ناپایدار است (فاقد استانداردهای مهندسی محیط زیستی) وجود خودروهای فرسوده که هم اکنون تردد ۱۱۰ هزار دستگاه از آن در کلانشهر تهران به ثبت رسیده است (طبق آمار حمل و نقل در کلانشهر تهران باعث ۸۵ درصد آلودگی هوا شده است) (برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران).

با عدم اجرای برنامه چهارم توسعه مواردی از جمله مدیریت زیست بومی که نتیجه آن عدالت محیط زیست را برای کلانشهر تهران رقم می‌زد و به کارگیری صالح ساختمانی نوین و مصرف انرژی در آن (ساختمان سبز) که در اصل می‌توان آن را زیر مجموعه‌ای از تکنولوژی سبز در کلانشهر تهران نامید محقق نشد و آلودگی‌های محیطی در کلانشهر تهران همچنان بر قوت خود باقی ماند. برنامه چهارم توسعه چه از نظر جامعیت و چه از منظر تأکید بر اصول و مبانی توسعه پایدار، تکامل یافته‌تر از برنامه سوم بود ولی اجرا نشد (برنامه چهارم توسعه جمهوری اسلامی ایران). در برنامه پنجم توسعه (جدول ۳) با ضعف اجرایی که در برنامه چهارم وجود داشت و عدم ایجاد زیرساخت‌های محیط زیستی به ویژه در کلانشهر تهران افزایش آلودگی هوا در کلانشهر تهران (به دلیل تولید بنزین غیراستاندارد) شد. از دیگر بحران‌های که در طی این برنامه کلانشهر تهران با آن مواجه بود آلودگی آب بود. اجرایی نشدن طرح جمع‌آوری فاضلاب‌های شهری موجب آلودگی آب‌های زیر زمینی گردید (وجود چاه‌های جذبی و تولید روزانه ۶۸۴ هزار مترمکعب فاضلاب در کلانشهر تهران موجب آلودگی آب‌های زیر زمینی گردید این در حالی است که تامین ۵۵ درصد از نیاز آبی این کلانشهر از چاه‌های اطراف تهران است). پدیده ریزگردها و گرد و غبار در کلانشهر تهران که طبق آمار ۷۴ هزار هکتار از اراضی جنوب و جنوب غربی شرقی در استان تهران مستعد ایجاد گرد و غبار است و نیز مواردی از جمله نادیده گیری شاخص‌های پایداری و ارزیابی زیست-محیطی طرح‌های عمرانی در کلانشهر تهران، و عدم کنترل گازهای گلخانه‌ای در معضلات اساسی را ایجاد نمود. با وجود اینکه در این برنامه مواردی چون مشارکت مردمی و جرایم زیست‌محیطی که

جدول ۴: آسیب‌شناسی استناد شهری

عملکرد	برنامه	سیاست‌ها	دیدگاه حاکم بر برنامه‌ها
چشم انداز مطروحه بیشتر جنبه شعاری داشته در اجرا با وجود توجه برنامه‌های توسعه کشور به محیط زیست، زیرساخت‌های دانش‌بنیان، با اتاق‌های فکر، با قطب‌های جهانی و فعال در حوزه خرد و فروش فناوری، دارای بورس فناوری‌های پیشرفت، تحکیم زیرساخت‌های اقتصاد دانش‌بنیان، ایجاد و تقویت پارک‌های علم و فناوری، ایجاد سامانه‌های انرژی (انرژی پاک)، احداث مراکز تبدیل زیاله به انرژی، ایجاد دوگانه‌سوزی و ایجاد جایگاه گاز طبیعی، بهره‌گیری از سامانه حمل و نقل پژوهش‌های شهری، را نداشته و زیرساخت‌های حمل و نقل سبز را مهندسند (حمل و نقل سبز). با محیط زیست (تکنولوژی سبز) استفاده از نظام ارزیابی زیست محیطی، برنامه ارزیابی اثرات زیست محیطی، کنترل میران تولید آلاینده‌ها، کنترل شهرهوندان در میران تولید آلاینده‌ها، کشاندن طبیعت به داخل شهر جهت ایجاد ریه شهری، مقاوم سازی و نوسازی بافت‌های فرسوده، این‌سازی فضاهای عمومی شهری رعایت ضوابط و مقررات ساخت و ساز شهری (ساختمان سبز)، استفاده از مالیات به منظور جذب صنایع پاک (مالیات سبز)، حمایت از کالاهای کم آلاینده (اقتصاد و سرمایه‌داری سبز)، سرمایه‌گذاری بیشتر در بخش‌های تحقیق و توسعه مرتبط با کاهش آلاینده‌ها، مدیریت ضایعات و حمل و نقل (مدیریت سبز)، تصحیح الگوی مصرف آب و انرژی شهرهوندان، کارآفرینی فناوری‌های پیشرفت‌های فناوری سبز).	ارتفاعهای پایه‌دار حفاظت از کلانشهر محیط زیست و کاهش اثارات فناوری تخریب زیست محیطی.	ارتفاعهای جایگاه پایه‌دار تهران با کاهش تاکید بر اثرات های پیشرفت‌های زیست محیطی.	توسعه پایه‌دار کلانشهر تهران با اسلامی ایرانی ایجاد این‌سازی بخش از میران تولید آلاینده‌ها که در کلانشهر تهران نبوده بلکه با بی توجهی به فراهم آوردن امکانات زیربنایی زیست محیطی و اصلاح ساختار فضایی به منظور دستیابی به استانداردهای یک شهر جهانی و توسعه‌ی اقتصاد دانش بنیان تهران که شهری است پاک، مطابق با آخرین استانداردهای جهان شهری در پرتو آموزه‌های، اخلاق زیست محیطی در شهرهوندان و نهادینه شدن آن و حفظ سرمایه‌های طبیعی کم نظیر تهران از مطالبات اصلی است به گونه‌ای شعار محور بوده و با توجه به اینکه تنها شش سال به اتمام این سند مانده شاهد رشدی بدون توسعه

پایدار در این کلان‌شهر هستیم. کلان‌شهر تهران در حدود ۱۵ درصد از حجم آلودگی کشور را تشکیل داده است. از این رو نیازمند چاره اندیشه‌ی برای کاهش آلودگی محیطی مانند آلودگی هوا هستیم. بنابراین چاره جویی به صورت کلی در سند چشم انداز هرچند به شکل آرمانی مطرح شده است. رئوس کلی سند چشم‌انداز برای تهران در چند بند ذیل خلاصه شده است که با واقعیت موجود در این کلان‌شهر فاصله زیادی دارد. تقویت نهادهای مردمی به منظور کاهش اتکا بر دولت برای حفظ محیط زیست، سرمایه‌گذاری بیشتر در بخش‌های تحقیق و توسعه مرتبط با کاهش آلاینده‌ها، جذب صنایع فناوری برتر با آلاینده‌گی کم از طریق ایجاد انگیزه، اخذ مالیات به منظور جذب صنایع پاک، آموزش و توسعه‌ی نیروی کار

در جدول ۴ مدیریت شهری، حمل و نقل، زیرساخت‌های شهری، بافت شهری و اقتصاد که در واقع محورهای برنامه‌ریزی شهری همگام با محیط زیست می‌باشد نه تنها بر پایه محیط زیست در کلانشهر تهران نبوده بلکه با بی توجهی به فراهم آوردن امکانات زیربنایی زیست محیطی و اصلاح ساختار فضایی به منظور دستیابی به استانداردهای یک شهر جهانی و توسعه‌ی اقتصاد دانش بنیان تهران که شهری است پاک، مطابق با آخرین استانداردهای جهان شهری در پرتو آموزه‌های، اخلاق زیست محیطی در شهرهوندان و نهادینه شدن آن و حفظ سرمایه‌های طبیعی کم نظیر تهران از مطالبات اصلی است به گونه‌ای شعار محور بوده و با توجه به اینکه تنها شش سال به اتمام این سند مانده شاهد رشدی بدون توسعه

فرهنگی و آموزشی از دید محیط زیست شهری، آرمانی و غیرواقعی بودن، از جمله مشکلات طرح‌های شهری است. پرداختن به انبوی از جزئیات و بی‌توجهی به امکانات اجرایی شهر و زیر ساخت‌های آن برای اجرای طرح‌ها به ویژه در ایجاد زیرساخت‌های مناسب محیط زیستی در کلانشهر تهران از دیگر مشکلات در ارتباط با طرح راهبردی – ساختاری شهر تهران است (طرح راهبردی‌ساختاری توسعه و عمران شهر تهران – طرح جامع تهران).

با هدف حمایت از کسب و کارهای کم آلینده جامه عمل که به همگی این موارد مورد بی‌توجهی قرار گرفته است. (سنند چشم‌انداز تهران ۱۴۰۴، ۱۳۸۵).

در جدول ۵ انتقادات وارد شده بر الگوی جامع شهر تهران از بعد نظری با توجه به دید کلان برنامه‌ها و اهداف کلی که منجر به ایستا بودن طرح فوق‌الذکر گردید. بی‌توجهی به مشارکت مردمی در تمامی جنبه‌ها به ویژه از بعد محیط زیستی، کالبدی بودن طرح بدون داشتن روح

جدول ۵: آسیب‌شناسی اسناد شهری تهران بزرگ

عملکرد	برنامه‌ها	سیاست‌ها	دیدگاه حاکم بر برنامه‌ها
نگرش طرح جامع تهران بیشتر عادله کلیه حقوق شهروندی، ساماندهی کمرنگی‌ساز، تأمین امنیت برای شهر تهران، با اهداف کلی و بلند مدت، بوده که هیچ‌گونه تغییری در اجرا در آن نمی‌توان ایجاد نمود و قابلیت اصلاح پذیری در آن وجود ندارد بنا به مسایل مطروحه این طرح به هیچ وجه راهبردی و ساختاری نبوده پس رشدی بدون توسعه پایدار را رهنمون شده است.	بهبود مقاومت شهر تهران، ایجاد زیرساخت‌های مناسب، تعدیل نامنی‌ها و تأمین احداث تصوییخانه‌ها، سامتوسعه فضای سبز شهر، ساماندهی مبلمان و تجهیزات شهری، بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده شهر تهران رعایت ملاحظات زیست‌محیطی، توجه به ضوابط و مقررات ساخت و سازهای(ساختمان سبز)، توجه به پارک‌های علمی و فناوری(اندیشه سبز) اجرای مقررات ملی ساخت‌آن(ساختمان سبز)، توجه به صنعت با فناوری‌های بالا(فناوری سبز)، انتظام بصری و جلوگیری از کاهش فضاهای باز شهری، ارتقاء و بهبود تکنولوژی در کلانشهر تهران، توجه به مدیریت پسماندها در شهر(مدیریت سبز)، توسعه پایدار کلانشهر تهران، ایجاد سیمای مطلوب شهر تهران، شهری دانش‌پایه، شهری هوشمند، دارای اقتصاد مدنی(اقتصاد سبز)، حفاظت و ساماندهی مناطق طبیعی در شهر و رودردها.	حفاظت از فضاهای طبیعی و محیط زیست کلانشهر تهران.	توسعه پایدار

نظر گرفتن محدودیت منابع، در راستای عدالت محیط زیستی قابل اجرا باشد. که با تغییرات سریع جمعیت در کلانشهر تهران جوابگو نبوده و بار ترافیکی شهر تهران را بهبود نداده است. حدود ۱۱ درصد حمل و نقل شهری توسط اتوبوس‌ها و میزان ۹ درصد از حمل و نقل مربوط به مترو باشد، در مجموع ۲۰ درصد از سفرهای داخل شهری کلانشهر تهران توسط حمل و نقل عمومی صورت می‌گیرد که با احتساب تاکسیرانی این سهم به زیر ۵۰ درصد می‌رسد.

در جدول ۶ با توجه به سنند حمل و نقل و ترافیک تهران چشم‌انداز در نظر گرفته شده در برنامه‌های دوم و سوم توسعه شهر تهران در حوزه حمل و نقل، تهران شهری است که کیفیت زندگی و فعالیت ساکنان شهر را مطابق با استانداردهای بین‌المللی ارتقاء داده است که این امر متناسب این است که این سیستم یکپارچه، در دسترس، روان، راحت، ایمن، پاک و در جهت توسعه پایدار شهری تهران باشد و با در

جدول ۶: آسیب‌شناسی اسناد شهری تهران بزرگ

عملکرد	برنامه‌ها	سیاست	دیدگاه حاکم بر برنامه‌ها سیاست‌ها
ضعف در طرح ترافیک جدید که کاهش آلودگی کلانشهر تهران را به همراه نداشته و در طرح توسعه مترو کلانشهر تهران نیز چشم انداز قابل توجهی کسب نشده و پروره باز طراحی خطوط اتوبوس‌رانی نیز موفق نبوده، و از حمل و نقل سبز (حمل و نقل عمومی برقی، موتورسیکلت برقی، سواری هوایی برقی) در کلانشهر تهران خبری نیست.	حمل و نقل پایدار (حمل و نقل سبز) احداث خطوط مترو (حمل و نقل سبز) ترویج استفاده از دوچرخه در شهر (حمل و نقل سبز)، استقرار سیستم مدیریت کیفیت هوای مدیریت با کمترین میزان انرژی تلف شده (مدیریت سبز)، برآورد میزان انتشار آلینده‌ها در حمل و نقل شهری انرژی تجدیدپذیر و پاک (انرژی‌های نو) توجه به میزان آلودگی هوای نزدیک شدن آن به مرزهای سلامت انسان.	حمل و نقل پایدار با تأکید بر شاخص‌های آن	توسعه پایدار حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی حمل و نقل شهری، در نظر داشتن ملاحظات زیست محیطی

باشند و به عبارتی شرایط دسترسی همه گروه‌های جامعه جهت این دسترسی به ویژه در بحث اقتصادی و حوزه آموزشی فراهم شده باشد. از نظر کارشناسان تعارض منافع (فردى، سازمانی و ساختاری) از دیگر مانع و چالش‌ها در کلانشهر تهران است.

سیاست‌گذاری محیط زیست در کلانشهر تهران به جای سیاست‌های پیشگیری به سیاست‌های حل مسئله موقت رو آورده است. به عنوان مثال ماشین‌های به عنوان یکی از عوامل اصلی در آلودگی هوای تهران محسوب می‌شوند اما سیاست‌های کلی برای پیشگیری از آلودگی که شامل افزایش کیفیت سوخت و ماشین و توسعه حمل و نقل عمومی است نایدۀ گرفته می‌شود و در عوض طرح‌های ترافیکی و افزایش تولید خودور و خودرو محور بودن شهر در دستور کار قرار گرفته است. این خود بیانگر وجود تعارض منافع میان بازیگران در عرصه محیط زیست است. فقدان سیاست‌گذاری‌ها در ایجاد فضای سبز خصوصی توسط مردم در کلانشهر تهران یکی دیگر از موانع است.

تعداد ۵۹۲۶ دستگاه اتوبوس کل ناوگان اتوبوسرانی شهر تهران را تشکیل می‌دهند که از این میان تعداد ۱۳۴۲ دستگاه در بخش عمومی و تعداد ۴۵۸۴ دستگاه در بخش خصوصی فعالیت می‌کنند. از اتوبوس‌هایی که در شهر تهران مشغول فعالیت هستند، ۴۲۸ دستگاه در بخش عمومی فرسوده و ۲۸۰۴ دستگاه نیز در بخش خصوصی فرسوده هستند که معضلات محیط زیستی فراوانی را برای محیط زیست شهری دارند (حمل و نقل و ترافیک تهران، ۱۳۹۰).

موانع و چالش‌های سیاست‌گذاری در راستای تحقق عدالت محیط‌زیستی

جهت بررسی موانع و چالش‌ها از نظر کارشناسان و متخصصان در این زمینه استفاده است. نتایج براساس مدل دلفی تحلیل شده است. در جدول ۷ براساس نظر کارشناسان سیاست‌گذاری در راستای دسترسی گروه‌های اجتماعی به امکانات و تجهیزات نوین شهری مرتبط به حوزه محیط زیست دارای اهمیت است. بهره‌گیری از تکنولوژی سبز (ساختمان سبز، انرژی سبز و حمل و نقل سبز) نیازمند فراهم کردن تجهیزات و خدماتی است که ویژگی مقرن به صرفه بودن را داشته

جدول ۷: تحلیل مدل دلفی

معبارها	میانگین فازی زدایی شده	میانگین فازی	میانگین فازی زدایی شده
سیاست‌گذاری مالیات بر کربن در کلانشهر تهران	۰/۴۰	(۰/۲۴، ۰/۳۹، ۰/۵۹)	
استانداردسازی سرانه‌های حمل و نقل عمومی در کلانشهر	۰/۴۱	(۰/۲۱، ۰/۴۱، ۰/۶۱)	
فقدان مشارکت شهروندان و نهادهای مردمی در مدیریت کلانشهر تهران	۰/۴۸	(۰/۲۸، ۰/۴۸، ۰/۶۸)	
فقدان تفاوت قوانین، مقررات مربوط به محیط زیست شهری در کلانشهر تهران	۰/۴۹	(۰/۱۹، ۰/۴۹، ۰/۶۹)	
فقدان پاسخگویی سازمان‌های مرتبه با محیط زیست شهری در کلانشهر تهران	۰/۴۲	(۰/۲۳، ۰/۴۱، ۰/۶۱)	
نحو زیرساخت‌های مرتبه با منابع جدید انرژی (انرژی پاک) در کلانشهر تهران	۰/۵۳	(۰/۲۵، ۰/۵۲، ۰/۷۲)	
فقدان استفاده از تکنولوژی سازگار با محیط زیست در کلانشهر تهران	۰/۵۲	(۰/۲۲، ۰/۵۲، ۰/۷۲)	
نحو سیاست‌گذاری در راستای حفاظت از تنوع های زیستی (گیاهی و جانوری) در کلانشهر تهران	۰/۴۴	(۰/۲۵، ۰/۴۴، ۰/۶۴)	
عارض منافع (فردي، سازمانی و ساختاري) در کلانشهر تهران	۰/۶۳	(۰/۴۳، ۰/۶۳، ۰/۸۳)	
فقدان سیاست‌گذاری ها در ایجاد فضای سبز خصوصی توسعه مردم در کلانشهر تهران	۰/۶۲	(۰/۴۳، ۰/۶۱، ۰/۸۱)	
سیاست‌گذاری کنترل آلابندهای هوا با تأکید بر نوسازی حمل و نقل فرسوده کلانشهر تهران	۰/۵۵	(۰/۲۵، ۰/۵۵، ۰/۷۵)	
فقدان سرمایه‌گذاری مالی و انسانی در بخش محیط زیست کلانشهر تهران	۰/۴۴	(۰/۲۴، ۰/۴۴، ۰/۶۴)	
فقدان رویکرد توسعه اقتصادی پایدار محلی با بهره‌گیری از فناوری‌های سبز در کلانشهر تهران	۰/۵۰	(۰/۲۱، ۰/۴۹، ۰/۶۹)	
عدم ایجاد اشتغال به واسطه فناوری‌های نوین (سبز) در کلانشهر تهران	۰/۴۵	(۰/۲۵، ۰/۴۵، ۰/۶۵)	
فقدان آموزش جهت استفاده از تکنولوژی دوستدار محیط زیست در مناطق ۲۲ گانه کلانشهر تهران	۰/۶۰	(۰/۴۱، ۰/۶۰، ۰/۸۰)	
سیاست‌گذاری در راستای میزان دسترسی گروه‌های اجتماعی به امکانات و تجهیزات نوین شهری در کلانشهر تهران	۰/۶۶	(۰/۴۷، ۰/۶۵، ۰/۸۵)	
سیاست‌گذاری در راستای میزان حمایت از اقشار آسیب‌پذیر با خدمات حمل و نقل شهری در کلانشهر تهران	۰/۴۷	(۰/۲۸، ۰/۴۷، ۰/۶۷)	
عدم توجه به قوانین و مقررات نظام ارزیابی پژوهش‌های شهری کلانشهر تهران	۰/۵۰	(۰/۳۱، ۰/۴۹، ۰/۶۹)	
عدم تمایل اینوهوسانان جهت فناوری‌های سبز در ساختمان‌های کلانشهر تهران (ساختمان سبز)	۰/۵۶	(۰/۳۶، ۰/۴۵، ۰/۷۶)	
عدم تمایل به استفاده از انرژی پاک توسعه شهروندان در کلانشهر تهران	۰/۵۵	(۰/۳۶، ۰/۵۵، ۰/۷۵)	
فقدان آگاهی شهروندان نسبت به تکنولوژی‌های پیشرفته و نوین در کلانشهر تهران	۰/۵۶	(۰/۳۶، ۰/۵۶، ۰/۷۶)	
فقدان سیاست‌گذاری جایگزینی حمل و نقل سبز در کلانشهر تهران	۰/۵۷	(۰/۳۷، ۰/۵۷، ۰/۷۷)	

تشویقی جهت بهره‌گیری از تکنولوژی سبز از

عوامل تاثیرگذار در این زمینه محسوب می‌گردد.

مهم‌ترین عوامل و مؤلفه‌های مؤثر جهت دستیابی

به عدالت محیط‌زیستی

در این بخش متغیرها و شاخص‌های استخراج شده

براساس مرور مبانی نظری با بهره‌گیری از روش

تحلیل تأثیرات متقابل در محیط میکمک بررسی

و تحلیل شده‌اند. بدین منظور از ماتریسی به ابعاد

۴۳×۴۳ شامل چهار متغیر اجتماعی، اقتصادی،

نهادی و کالبدی- فیزیکی با ۴۳ شاخص استفاده

شد تا وضعیت هر یک از آن‌ها در سیستم مشخص

گردد. در ابتدا ماتریس تأثیرات مستقیم (MDI)

براساس میانگین‌های حاصل از پرسشنامه‌ها

تشکیل شد تا بتوان نتایج حاصل از تأثیرات

متقابل، نمودارها و نقشه‌های گرافیکی مرتبط با

آن را به دست آورد. در جدول شماره هشت

گسترش فضای سبز همواره به عنوان یکی از

راهکارهای کاهش آسیب‌های محیطی و یکی از

عوامل افزایش کیفیت زندگی شهریوندان در

راستای عدالت محیط‌زیستی است. این موضوع در

کلانشهر تهران با مورد بی توجهی قرار گرفته

شده است. گسترش فضاهای سبز به شکل دیوار و

بام سبز از مجله مواردی است که موجب کاهش

آلودگی هوا و استفاده بهیته از منابع آب جهت

توسعه فضاهای سبز است. این امر نیازمند

سرمایه‌گذاری و آموزش است. فقدان آموزش

جهت استفاده از تکنولوژی دوستدار محیط‌زیست

در مناطق ۲۲ گانه کلانشهر تهران از دیگر موارد

مورد تایید کارشناسان است. بهره‌گیری از

تکنولوژی سبز علاوه بر مباحث اقتصادی نیازمند

آموزش و فرهنگ‌سازی جهت بهره‌گیری و توجه

به این تکنولوژی است. به کارگیری سیاست‌های

به خود اختصاص داده‌اند. درجه پر شدگی ماتریس ۹۰/۵۲ درصد است که حاکی از آن است که بیش از ۹۰ درصد از عوامل انتخاب شده بر هم‌دیگر تأثیر داشته‌اند. از مجموع ۱۸۴۹ عدد در ماتریس ۱۶۵۴ رابطه قابل ارزیابی در این ماتریس است. علاوه بر این، ماتریس براساس شاخص‌های آماری با دو بار چرخش داده‌ای از مطلوبیت و بهینه‌شدنی ۱۰۰ درصد برخوردار بوده است که این موضوع نیز روایی بالای پرسشنامه و پاسخ‌های آن را نشان می‌دهد (جدول ۸).

تحلیل اولیه داده‌های ماتریس و تأثیرات متقاطع نشان دهنده آن است که با توجه به ابعاد ماتریس، در مجموع ۱۸۴۹ گزینه برای ماتریس وجود دارد که از این تعداد، ۱۹۵ خانه ماتریس صفر بوده، یعنی عوامل بر هم‌دیگر تأثیر نداشته یا از هم‌دیگر تأثیر نپذیرفته‌اند که این تعداد نزدیک به ۹/۴۸ درصد کل حجم ماتریس را به خود اختصاص داده است. از طرف دیگر، ۵۹۲ خانه یک، ۷۶۸ خانه دو و ۲۹۴ خانه ماتریس عدد سه می‌باشند که در مجموع شامل ۱۶۵۴ خانه از خانه‌های ماتریس را

جدول ۸: تحلیل اولیه داده‌های ماتریس و آماره‌های آن

ابعاد ماتریس	تعداد تکرار	بدون تأثیر (+)	تأثیر ضعیف (۰)	تأثیر میانه (۲)	مجموع	درجه پر شدگی
۴۳×۴۳	۲	۱۹۵	۵۹۲	۷۶۸	۲۹۴	۹۰/۵۲

و مقررات در مقیاس شهری و محلات و گسترش آموزش در سطح جامعه از نماگرهای تأثیرپذیر محسوب می‌شوند. در بعد اجتماعی فرهنگی سازی و تلاش برای کسب حمایت ساکنان از انرژی تجدیدپذیر از عوامل تأثیرگذار محسوب می‌شود در همین حال این متغیرها از عوامل تأثیرپذیر در این بعد از دیدگاه کارشناسان شناخته شده‌اند. از لحاظ شاخص محیط زیست آلودگی آب‌های سطحی و زیر زمینی و همچنین گسترش فضای سبز از عوامل تأثیر پذیر در شاخص محیط زیست محسوب می‌شود. در جدول ۹ در نهایت تأثیرات مستقیم شاخص‌ها بر سایر شاخص‌های سیستم مشخص شده است. شاخص‌های تأثیرگذار؛ با توجه به شکل پراکنش شاخص‌ها نشان می‌دهد که سه گویه استفاده از منابع تجدیدپذیر، فعال نمودن بخش سرمایه‌گذاری در محیط زیست و مالکیت خودرو از گروه متغیر اقتصادی و پنج مورد از

در ماتریس متقاطع، جمع اعداد سطرهای هر عامل میزان تأثیرگذاری و جمع ستونی نیز میزان تأثیرپذیری آن عامل از عوامل دیگر را نشان می‌دهد. جهت تحلیل و شناسایی متغیرهای تأثیرگذار و تأثیرپذیر از تحلیل متقاطع بهره گرفته شده است. نتایج بیانگر آن است که از بعد اقتصادی نماگرهای استفاده از منابع جدید انرژی و سرمایه‌گذاری مالی و انسانی از متغیرهای تأثیرگذار بر عدالت زیست محیط از بعد اقتصادی است. توجه به ایجاد زیرساخت سبز و جلوگیری از انتشار گازهای گلخانه‌ای از عوامل تأثیرپذیر محسوب می‌شوند. در بعد نهادی استفاده از مقررات اکولوژیکی در برنامه‌ریزی و توسعه پروژه‌های اجرایی و مشارکت مردم در تصمیم‌گیری‌ها از جمله متغیرهای تأثیرگذار بر تحقق عدالت محیط زیست از منظر نهادی است. نماگرهای تأثیرپذیر شامل اعمال سیاست‌گذاری‌های محیط زیستی در برنامه‌ریزی شهری، تحقیق پذیری و اجرای قوانین

خصوصی و تولید فناوری‌های نوین هستند که تأثیرگذارترین شاخص‌ها در سیستم می‌باشند. این شاخص‌ها بیشترین تأثیرگذاری و کمترین تأثیرپذیری را داشته و به عنوان بحرانی‌ترین شاخص‌ها، وضعیت سیستم و تغییرات آن وابسته به آن‌ها است.

گویه‌های اجتماعی یعنی مشارکت مردم در تصمیم‌گیری‌های محیط زیستی، توجه به حقوق نسل‌های آینده، توجه به حق مشارکت برابر، توجه به تصمیم آگاهانه و استفاده کمتر از موادی که به محیط زیست آسیب وارد می‌کنند و سه مورد از شاخص محیط زیستی که توجه به فضای سبز

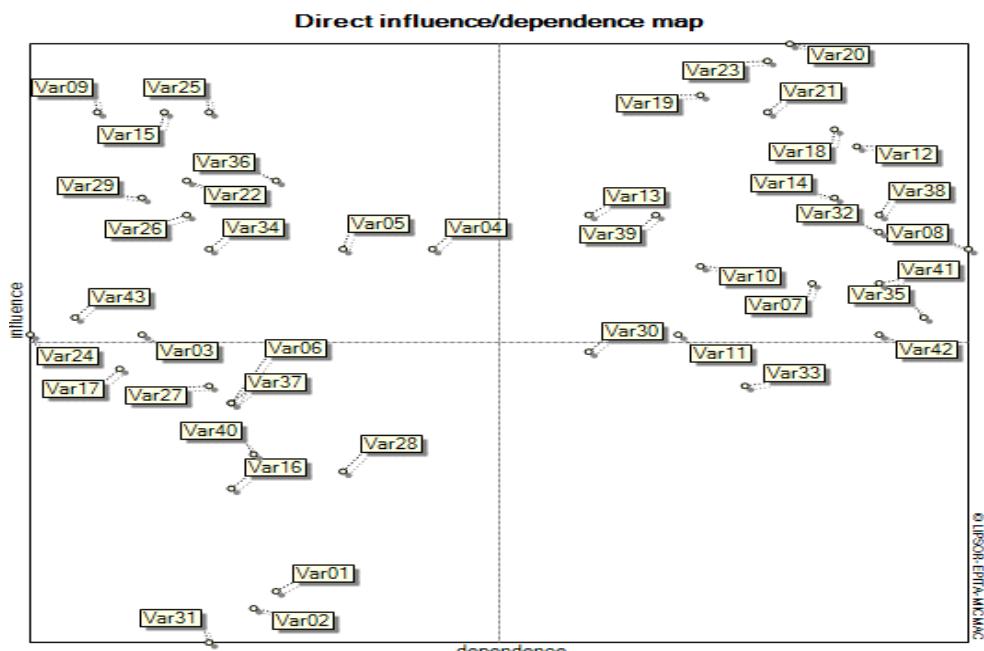
جدول ۹: موقعیت شاخص‌های مورد ارزیابی را در تحلیل تأثیرات مستقیم

نمایرها	عوامل تأثیرگذار	عوامل تأثیرپذیر	نمایرها	عوامل تأثیرگذار	عوامل تأثیرپذیر
۱- توجه به استفاده از تکنولوژی سبز در برنامه‌ریزی شهری	۵۲	۶۱	۲۳- توجه به بخش آموزش محیط زیست به شهروندان	۸۳	۸۳
۲- طراحی و نوآوری در انواع تکنولوژی سازگار با محیط زیست	۵۱	۶۰	۲۴- تقویت موسسات خصوصی در ارتباط با محیط زیست	۶۷	۵۰
۳- توجه بر مالیات بر کربن(مالیات سبز)	۶۷	۵۵	۲۵- توجه به حق مشارکت برایر در برنامه- ریزی و اجراء	۸۰	۵۸
۴- استفاده از منابع جدید انرژی	۷۲	۶۸	۲۶- توجه به تصمیم آگاهانه با هدف تولید زیاله کمتر	۷۴	۵۷
۵- فعل نمودن بخش سرمایه‌گذاری مالی و انسانی در محیط زیست	۷۲	۶۴	۲۷- وجود راهبردهای شفاف و راهکارهای عملی در حوزه محیط زیست	۶۴	۵۸
۶- اولویت منافع شخصی به پایداری اکوپژیکی	۶۳	۵۹	۲۸- حفاظت از تنوع‌های زیستی در داخل شهر	۵۹	۶۴
۷- انتشار گازهای گلخانه‌ای	۷۰	۸۵	۲۹- استفاده کمتر از موادی که به محیط زیست آسیب وارد می‌کنند.	۷۵	۵۵
۸- توجه به ایجاد زیرساخت‌های مرتبط با محیط زیست در شهر	۷۲	۹۲	۳۰- امنیت از خطرات محیط زیستی	۶۶	۷۵
۹- مالکیت خودرو	۸۰	۵۳	۳۱- همکاری در تصمیم‌سازی‌های محیط زیستی در سطوح مختلف طبقه‌ی در شهر	۴۹	۵۸
۱۰- میزان درآمد خانوار	۷۱	۸۰	۳۲- آلودگی آب در شهر	۷۳	۸۸
۱۱- سطح قابل فهم بودن قوانین و مقررات برای همگان	۶۷	۷۹	۳۳- توجه به فضای سبز عمومی در شهر(محیط زیست شهری)	۶۴	۸۲
۱۲- سطح تحقق‌پذیری و اجرای قوانین و مقررات در سطح شهر و محلات شهری	۷۸	۸۷	۳۴- به فضای سبز خصوصی توسط مردم در شهر (محیط زیست شهری)	۷۲	۵۸
۱۳- جوابگو بودن تمامی بخش‌های مرتبه با تأمین عدالت در شهر	۷۴	۷۵	۳۵- بهره‌گیری از فناوری‌های سبز	۶۸	۹۰
۱۴- سطح توجه به آموزش‌های مهارتی در تمامی سطوح جهت عموم	۷۵	۸۶	۳۶- تولید فن آوری‌های نوین سازگار با محیط زیست	۷۶	۶۱
۱۵- مشارکت مردم در تصمیم‌گیری‌ها	۸۰	۵۶	۳۷- استفاده از فناوری‌های نوین موثرترین راه در بهبود محیط زیست	۶۳	۵۹
۱۶- دریبرگردندگی و توجه به نظرات از تمامی گروه‌ها	۵۸	۵۹	۳۸- استفاده از تکنولوژی سبز کارآمد بدون آلودگی و متنوع	۷۴	۸۸
۱۷- آزادی عمل سمنهای محیط زیستی	۶۵	۵۴	۳۹- دسترسی به حمل و نقل اینمن در شهر	۷۴	۷۸
۱۸- اعمال سیاست‌گذاری‌های محیط زیستی در برنامه‌ریزی شهری	۷۹	۸۶	۴۰- دسترسی به امکانات تفریحی جهت گذران اوغات فراقت	۶۰	۶۰
۱۹- استفاده از مقررات اکولوژیکی در برنامه‌ریزی و توسعه پروژه‌های اجرایی	۸۱	۸۰	۴۱- دسترسی به انرژی جهت گرمایش و پخت و پز	۷۰	۸۸
۲۰- توجه به فرهنگ محیط زیست در سطوح جوامع شهری	۸۴	۸۴	۴۲- استفاده از انرژی غیر فسیلی(نوین)	۶۷	۸۸

نماگرها	عوامل تاثیرگذار	عوامل تاثیرپذیر	نماگرها	عوامل تاثیرگذار	عوامل تاثیرپذیر
۲۱- حمایت مردمی از انرژی تجدید پذیر	۸۰	۸۳	۴۳- استفاده از بام‌های سبز(باغ بام)	۶۸	۵۲
۲۲- توجه به حقوق نسل‌های آینده	۷۶	۵۷	جمع کل	۳۰۱۳	۳۰۱۳

بسیار حساس هستند. این دو شاخص خروجی سیستم هستند. شاخص‌های استراتژیک: گویه‌های سطح تحقیق پذیری و اجرای قوانین و مقررات در سطح شهر و محلات شهری، سطح توجه به آموزش‌های مهارتی در تمامی سطوح چهت عموم، اعمال سیاست‌گذاری‌های محیط زیستی در برنامه‌ریزی شهری از بعد نهادی و گویه‌های حمایت مردمی از انرژی تجدیدپذیر از بعد اجتماعی و فرهنگی استراتژیک می‌باشند. (شکل ۲).

شاخص‌های شناسایی شده متغیرهای ورودی سیستم محسوب می‌شوند و توسط سیستم قابل کنترل نیستند زیرا خارج از سیستم قرار داشته و به صورت شاخص‌های با ثبات عمل می‌نماید. شاخص‌های تأثیرپذیر یا وابسته؛ گویه‌های امنیت از خطرات محیط زیستی و توجه به فضای سبز عمومی با تأثیرگذاری پایین و تأثیرپذیری بسیار بالا، شاخص‌های وابسته سیستم می‌باشند که نسبت به تکامل متغیرهای تأثیرگذار و دووجهی



شکل ۲: وضعیت متغیرهای موثر بر عدالت محیط زیستی با تأکید بر فناوری سبز

اقتصادی و اجتماعی و توسعه زیرساخت‌ها از حساست بالایی برخودار است. از این در سیاست‌گذاری‌ها و برنامه‌ریزی‌ها به این امر پرداخته شده است و در ایران نیز فصل مشترک تمامی طرح و برنامه‌های توسعه اقتصادی و توسعه شهری بوده

نتیجه‌گیری

مباحث محیط زیستی به دلیل اهمیت آن و نقش آفرینی آن در حیات بشری همواره مورد توجه برنامه‌ریزی‌ها و در کل نظام مدیریت بوده است. این موضوع در شهرها به دلیل تمرکز فعالیت‌های

ساخت‌های لازمه قابلیت اجرایی نیافت و در برنامه ششم با تاکید شعاری بر روی مراکز علمی، فناوری، رشد همگام شد. در نهایت عواملی همچون بی‌توجهی به برنامه‌های محیط زیستی، نبود بودجه ریزی کافی در زمینه محیط زیست، نبود زیر ساخت‌های مرتبط با محیط زیست و شعار محور بودن برنامه‌ها و عدم هماهنگی ارگان‌های مرتبط با محیط زیست(در تمامی برنامه‌های توسعه) در بخش اجرایی شاهد فقدان خروجی لازم بوده و ضعف در اجرای قوانین به خصوص عدالت محیط زیست سبب ناکارآمدی این طرح‌های در عرصه محیط زیستی گردید.

اسناد فرداست شهری همچون سند چشم‌اندار و طرح ساختاری - راهبردی صرفاً به صورت اسناد بالاسری تعریف گردیدند که در اجرای پروژه‌ها شهری کمترین محلی از اعراب بودند. زیرا مدیران شهری در طرح‌ها و برنامه‌های خود بیشتر مسائل اقتصادی را در اولویت قرار دادند و به مباحثت زیست محیطی تاحدودی بی‌توجه بودند. در نهایت این پژوهش به دنبال موانع سیاست‌گذاری در زمینه عدالت محیط زیستی با تاکید بر فناوری سبز از دیدگاه کارشناسان و برنامه‌ریزان بوده است. نتایج تحلیل این بخش بیانگر آن است که تعارض منافع و عدم توجه به توسعه فضای سبز و امکانات و تکنولوژی متناسب جهت سیاست‌گذاری عدالت محیط زیستی بوده است. افزون بر آن مهم‌ترین مولفه‌های موثر جهت دستیابی به عدالت محیط زیست در کلانشهر تهران شامل مولفه‌های اقتصادی شامل، سرمایه‌گذاری و مالکیت خودرو، اجتماعی شامل مشارکت آگاهانه و تصمیم‌سازی و محیط زیستی شامل منابع تجدید پذیر و توجه به تکنولوژی سبز است.

پیشنهادات: - طراحی سیستم ارزیابی طرح‌ها و پروژه‌های شهری منطبق با نظام برنامه‌ریزی؛

است. آسیب‌شناسایی و ارزیابی این طرح‌های از لحاظ مبانی و رویکرد و تاثیرات و دستاوردها دارای اهمیت است. بنابراین این پژوهش با هدف ارزیابی طرح‌ها و برنامه به دنبال موانع عدم تحقق عدالت محیط زیستی در کلانشهر تهران است. تفاوت این پژوهش با پژوهش‌های صورت گرفته در این زمینه توجه به عدالت محیط زیست با تاکید بر تکنولوژی سبز است. این پژوهش با استخراج شاخص‌ها و معیارهای عدالت محیط زیستی با تاکید بر تکنولوژی سبز در صدد ارزیابی طرح و برنامه‌های توسعه بوده است. نتایج پژوهش نشان می‌دهد که در برنامه اول عدالت محیط زیستی بیشتر جنبه کیفی داشته و به صورت تئوری و نظری مورد در طرح‌های مطرح گردیده است که این شرایط متأثر از جنگ تحملی بوده است. بنابراین این برنامه دستاوردهای قابل توجهی در بحث عدالت محیط زیست نداشته است. در برنامه دوم عدالت محیط زیستی به شکل دیگری تحقق پیدا نکرد. هرچند اهداف کمی در این برنامه مد نظر بوده است اما به دلیل فقدان بودجه کافی ناشی از شرایط خاص اقتصادی کشور این برنامه نیز دستاوردهای چندانی نداشته است. در برنامه سوم عدالت محیط زیستی به ویژه در کلانشهرها و کلانشهر تهران مورد توجه قرار گرفت. اما تمرکز این برنامه‌های در زمینه ارزیابی طرح‌های و برنامه شهری بود. در برنامه چهارم توسعه برای اولین بار فصل مجزا به مباحث محیط زیستی اختصاص داده شد. اما در زمینه اجرا با مشکلات زیادی از جمله بی‌توجهی و دولت مهر مواجه شد. از این مباحث زیست محیطی به شکل تئوری و دستورالعمل کلی مطرح و هرگز در پروژه‌ها و طرح‌های شهری به این رؤوس کلی مراجعه نشد. در برنامه پنجم عدالت محیط زیستی با تاکید زیاد بر روی تکنولوژی سبز مطرح که به دلیل نبود زیر

- زمینه‌سازی مشارکت شهروندان در تصمیم‌گیری در ارتباط با پروژه‌های شهری مرتبط با مباحث محیط زیست؛
- مطرح کردن محیط زیست به عنوان فصل مشترک تمامی نهادهای مرتبط با برنامه‌ها و طرح‌های توسعه شهری؛
- فرآهم نمودن زیرساخت‌ها و امکانات در زمینه دسترسی و قابل استطاعت نمودن تکنولوژی سبز؛
- تشکیل نهادها و سازمان‌های (مردم نهاد و دولتی) جهت آموزش شهروندان جهت بهره‌گیری از تکنولوژی سبز(سیاست‌های تشویقی)؛

- برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۹۳-۱۳۸۹.
- برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۹۴-۱۳۹۸.
- سند چشم‌انداز تهران ۱۴۰۴ (شورای اسلامی شهر تهران- ۱۳۸۵).
- طرح حمل و نقل و ترافیک تهران، ۱۳۹۰.
- طرح راهبردی- ساختاری توسعه و عمران شهر تهران (طرح جامع تهران)، ۱۳۸۶.

- Banerjee, S. and Akuli, R.K., 2014. Advantages of green technology, Recent Research in Science and Technology, v. 6(1), p. 97-100.
- Barry, J., 2014. Green political theory, Political Ideologies: An Introduction (4 ed., p. 153-178). London: Routledge, 364 p.
- Beretta, I., 2012. Some highlights on the concept of environmental justice and its use, e-cadernos CES, (17).
- Bhowmik, C., Bhowmik, S., Ray, A. and Pandey, K.M., 2017. Optimal green energy planning for sustainable development: A review, Renewable and Sustainable Energy Reviews, v. 71, p.796-813.
- Cao, B. and Wang, S., 2017. Opening up, international trade, and green technology progress, Journal of Cleaner Production, v. 142, p. 1002-1012.
- Chai, J., Yang, Y., Lu, Q., Xing, L.,

منابع

- برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۶۷-۱۳۷۳.
- برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۷۴-۱۳۷۸.
- برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۷۹-۱۳۸۳.
- برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۸۴-۱۳۸۸.

- Liang, T., Lai, K. and Wang, S., 2017. Green Transportation and Energy Consumption in China, London: Routledge, <https://doi.org/10.4324/9781315177960>.
- Chaudhary, S., McGregor, A., Houston, D. and Chettri, N., 2018. Environmental justice and ecosystem services: A disaggregated analysis of community access to forest benefits in Nepal, Ecosystem Services, v. 29, p. 99-115.
- Clough, E., 2018. Environmental justice and fracking: a review, Current Opinion in Environmental Science & Health, v. 3, p.14-18.
- Gauna, E., 2002. An Essay on Environmental Justice: The Past, the Present, and Back to the Future of Natural Resources J., v. 42, p. 701-719.
- Harrison, J., 2016. Significant International Environmental Law Cases:

- 2015-16, Journal of Environmental Law, v. 28(3), p. 533-550.
- Heng, L.K., 2017. Bio gas plant green energy from poultry wastes in Singapore, Energy Procedia, v. 143, p. 436-441.
- Klaussner, G.H.B., 2014. Assessing Urban Environmental Justice in two subprefectures of São Paulo, Brazil – a GIS-based synoptic analysis, Submitted in partial fulfillment of the requirements for the Degree of Master of Science in Urban Management at Technische Universität Berlin, 145 p.
- Krishna, I.M., Manickam, V., Shah, A. and Davergave, N., 2017. Environmental management: science and engineering for industry, Butterworth-Heinemann, 664 p.
- Lee, S.H., Park, S. and Kim, T., 2015. Review on investment direction of green technology R&D in Korea, Renewable and Sustainable Energy Reviews, v. 50, p. 186-193.
- Li, H.R., 2016. Study on green transportation system of international metropolises, Procedia engineering, v. 137, p. 762-771.
- Mahdiyar, A., Tabatabaee, S., Abdullah, A. and Marto, A., 2018. Identifying and assessing the critical criteria affecting decision-making for green roof type selection, Sustainable cities and society, v. 39, p. 772-783.
- Moran, S., 2010. Cities, creeks, and erasure: Stream restoration and environmental justice. Environmental Justice, v. 3(2), p. 61-69.
- Morelli, V., Ziegler, C. and Fawibe, O., 2017. Environmental justice and underserved communities, Primary Care: Clinics in Office Practice, v. 44(1), p. 155-170.
- Okereke, C., 2007. Global justice and neoliberal environmental governance: ethics, sustainable development and international co-operation, Routledge, 234 p.
- Ragheb, A., El-Shimy, H. and Ragheb, G., 2016. Green architecture: A concept of sustainability, Procedia-Social and Behavioral Sciences, v. 216, p. 778-787.
- Smith, R., 2011. Green capitalism: the god that failed, Real-world economics review, v. 56, p. 112-144.
- Stallworthy, M., 2013. The Review in Environmental Law Discourse, Journal of environmental law, v. 25(3), p. 547-562.
- Sweezy, P.M., 2004. Capitalism and the Environment, Monthly Review, v. 56(5), p. 86-88.
- Warwick, J., 2018. Capitalism Is Killing the Earth, Written and published by the Anarchist Federation, 260 p.